PODSUMOWANIE
oraz
UZASADNIENIE

strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
do projektu planu ogólnego gminy Łyse

Podstawa prawna:
art. 42 pkt 2 oraz art. 55 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 670 z późn. zm.).

1. Wstęp i uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Niniejsze podsumowanie sporządzono w związku z przeprowadzeniem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu planu ogólnego gminy Łyse. Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko prowadzona była równolegle z procedurą sporządzania planu ogólnego gminy Łyse i obejmowała w szczególności sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko, uzyskanie stanowisk właściwych organów oraz zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Do opracowania przystąpiono na podstawie Uchwały Nr VIII/54/2024 Rady Gminy Łyse z dnia 6 grudnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego gminy Łyse.

Plan ogólny gminy jest dokumentem planistycznym obejmującym obszar całej gminy, który zastępuje dotychczasowe studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Jego sporządzenie służy określeniu podstawowych zasad prowadzenia polityki przestrzennej gminy oraz stworzeniu ram dla jej dalszego, uporządkowanego rozwoju przestrzennego. Plan ogólny określa w szczególności rozmieszczenie stref planistycznych oraz gminne standardy urbanistyczne, stanowiące wytyczne dla sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz wydawania decyzji o warunkach zabudowy. Przy wyznaczaniu stref planistycznych dążono do koncentracji nowej zabudowy w powiązaniu z istniejącymi strukturami osadniczymi oraz ograniczenia jej rozpraszania. Uwzględniono również uwarunkowania środowiskowe, w tym występujące na terenie gminy formy ochrony przyrody, obszary szczególnego zagrożenia powodzią, obszary górnicze i tereny górnicze, grunty rolne i leśne oraz udokumentowane złoża kopalin.

Plan ogólny został uchwalony Uchwałą Nr XXII/184/2026 z dnia 28 sierpnia 2026 r. w sprawie uchwalenia planu ogólnego gminy Łyse i opublikowany w Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z dnia 31 sierpnia 2026 r. pod poz. 8280.

Rozpatrywaną alternatywą było odstąpienie od uchwalenia planu ogólnego, jak również przyjęcie odmiennego zakresu stref planistycznych. Przyjęte rozwiązania są wynikiem analizy istniejącego zagospodarowania oraz najlepiej odpowiadają istniejącym uwarunkowaniom przestrzennym, środowiskowym i prawnym gminy. Prognoza oddziaływania na środowisko nie wskazuje na wystąpienie znaczących negatywnych oddziaływań wynikających z realizacji ustaleń planu ogólnego. Ponadto, po upływie terminu określonego w przepisach przejściowych, brak obowiązującego planu ogólnego co do zasady uniemożliwiałby uchwalanie nowych oraz zmianę obowiązujących planów miejscowych. , a także wydawanie nowych decyzji o warunkach zabudowy. W przypadku Gminy Łyse, której obszar jest niemal w całości objęty obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, z wyłączeniem terenów lasów państwowych. Szczególne znaczenie ma więc

zapewnienie możliwości ich aktualizacji i dostosowywania do zmieniających się potrzeb rozwojowych gminy. Uchwalenie planu ogólnego umożliwi zatem zachowanie ciągłości prowadzenia polityki przestrzennej oraz stworzy podstawy do dalszego, racjonalnego kształtowania zagospodarowania przestrzennego gminy.

Odstąpienie od uchwalenia planu ogólnego ograniczyłoby zatem możliwość dalszego prowadzenia polityki przestrzennej i rozwoju inwestycyjnego gminy oraz nie pozwoliłoby na osiągnięcie celów związanych z uporządkowaniem struktury przestrzennej i ograniczeniem rozpraszania zabudowy.

2. Sposób, w jakim zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Na potrzeby planu ogólnego opracowano dokument pod nazwą „Prognoza oddziaływania na środowisko dla projektu planu ogólnego gminy Łyse" [PLANAR, 2026 r.].

Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko zostały przeanalizowane i uwzględnione w projekcie planu ogólnego w zakresie odpowiadającym charakterowi i stopniowi szczegółowości tego dokumentu. Prognoza obejmowała ocenę wpływu ustaleń planu na poszczególne komponenty środowiska, w tym różnorodność biologiczną, powierzchnię ziemi i gleby, wody powierzchniowe i podziemne, powietrze, klimat, krajobraz oraz obszary i obiekty objęte ochroną.

Ustalenia prognozy uwzględniono w szczególności przy wyznaczaniu stref planistycznych oraz obszaru uzupełnienia zabudowy. Przyjęte rozwiązania uwzględniają występujące na terenie gminy formy ochrony przyrody, obszary szczególnego zagrożenia powodzią, grunty rolne i leśne oraz pozostałe uwarunkowania środowiskowe. Dla terenów objętych formami ochrony przyrody wyznaczono strefy planistyczne z uwzględnieniem ograniczeń i zasad ochrony wynikających z przepisów odrębnych, natomiast na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczono strefę otwartą (SO). Przy wyznaczaniu obszaru uzupełnienia zabudowy uwzględniono również ograniczenia wynikające z ustanowionych form ochrony przyrody oraz ochrony gruntów rolnych klas I–III.

Przy określaniu gminnych standardów urbanistycznych uwzględniono wymagania dotyczące minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej dla poszczególnych stref planistycznych. Przyjęte rozwiązania służą również koncentracji zabudowy w powiązaniu z istniejącymi strukturami osadniczymi i ograniczeniu jej rozpraszania, a tym samym ograniczeniu presji inwestycyjnej na tereny otwarte, rolne, leśne i cenne przyrodniczo.

W prognozie przeanalizowano także oddziaływanie realizacji ustaleń planu ogólnego na występujące na terenie gminy formy ochrony przyrody, w tym obszary Natura 2000. Wyniki przeprowadzonych analiz i oceny oddziaływania na środowisko zostały uwzględnione przy przyjęciu ostatecznych rozwiązań planistycznych.

Z uwagi na ogólny charakter planu ogólnego oraz fakt, że nie przesądza on o szczegółowym sposobie zagospodarowania poszczególnych terenów, bardziej szczegółowa ocena oddziaływania konkretnych sposobów zagospodarowania będzie możliwa na etapie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz realizacji poszczególnych przedsięwzięć.

3. Sposób, w jaki zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostrołęce pismem z dnia 29 maja 2026 r., znak: ZNS.7040.59.2026 zaopiniował projekt planu ogólnego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko bez zastrzeżeń.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 29 maja 2026 r., znak: WOOŚ-II.410.491.2026.ET negatywnie zaopiniował projekt planu ogólnego gminy wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i przedstawił uwagi do prognozy oddziaływania na środowisko. W pierwszej kolejności organ odniósł się do treści prognozy oddziaływania na środowisko, wskazując na konieczność jej uzupełnienia w następującym zakresie:

- potencjalnego negatywnego oddziaływania ustaleń projektu POG na rezerwaty przyrody Tabory i Mingos, w szczególności w związku z dopuszczeniem lokalizacji elektrowni słonecznych,
- zagrożeń dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 Myszynieckie Bory Sasankowe PLH140049, związanych z możliwością przekształcenia siedlisk przyrodniczych oraz pogorszenia warunków siedliskowych sasanki otwartej,
- wpływu planowanych funkcji na obszar Natura 2000 Torfowisko Serafin PLH140057, w szczególności na siedliska torfowiskowe, warunki hydrologiczne oraz gatunki chronione,
- ryzyka przekształcenia naturalnych siedlisk wskutek dopuszczenia zieleni urządzonej w granicach obszaru Natura 2000 Torfowisko Serafin,
- potencjalnego negatywnego oddziaływania ustaleń strefy 9SZ na obszar Natura 2000 Puszcza Piska PLB280008, w tym ryzyka fragmentacji kompleksów leśnych i zwiększenia presji antropogenicznej,
- wpływu ustaleń projektu POG na integralność obszarów Natura 2000, ciągłość powiązań ekologicznych oraz stan zachowania siedlisk i gatunków stanowiących przedmioty ochrony;
- konieczności zachowania wartości przyrodniczych projektowanego rezerwatu przyrody Charubin,
- uwzględnienia aktualnych uwarunkowań środowiskowych, w szczególności na terenach objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego uchwalonymi przed ustanowieniem form ochrony przyrody.

W dalszej części opinii organ odniósł się bezpośrednio do ustaleń projektu planu ogólnego, wskazując na konieczność:

- usunięcia profilu funkcjonalnego dodatkowego – terenu elektrowni słonecznej – ze strefy 6SO obejmującej rezerwaty przyrody Tabory i Mingos,
- ustalenia dla terenów rezerwatów maksymalnego udziału powierzchni zabudowy na poziomie 0% oraz minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej na poziomie 100%,
- usunięcia profili funkcjonalnych dodatkowych ze stref otwartych 1SO i 6SO położonych w obszarze Natura 2000 Myszynieckie Bory Sasankowe,
- usunięcia profilu funkcjonalnego dodatkowego – terenu zieleni urządzonej – ze stref otwartych 23SO i 25SO w granicach obszaru Natura 2000 Torfowisko Serafin,
- weryfikacji ustaleń strefy 194SZ w granicach obszaru Natura 2000 Torfowisko Serafin, w szczególności w zakresie dopuszczenia zabudowy zagrodowej, biogazowni, usług i wielkotowarowej produkcji rolnej,
- weryfikacji ustaleń strefy 9SZ obejmującej fragment obszaru Natura 2000 Puszcza Piska, w celu wyeliminowania funkcji mogących powodować przekształcenie i fragmentację kompleksu leśnego,
- wyznaczenia w granicach projektowanego rezerwatu przyrody Charubin wyłącznie strefy otwartej SO bez profilu funkcjonalnego dodatkowego,

- dostosowania ustaleń stref planistycznych do wymogów ochrony obszarów Natura 2000, tak aby nie powodowały pogorszenia stanu siedlisk, negatywnego wpływu na chronione gatunki oraz naruszenia integralności tych obszarów,
- weryfikacji wyznaczonych stref mieszkaniowych, zagrodowych i obszarów uzupełnienia zabudowy w odległości do 50 m od cmentarzy 1SC, 2SC i 3SC, z uwzględnieniem obowiązujących ograniczeń sanitarnych,
- weryfikacji profilu funkcjonalnego dodatkowego – terenu produkcji – w strefach 1SG, 3SI i 4SI, ze względu na możliwość lokalizacji elektrowni wiatrowych w odległościach od zabudowy mieszkaniowej niezgodnych z przepisami ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.

Uwagi Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie zostały przeanalizowane i uwzględnione w toku dalszych prac nad dokumentami w zakresie zgodnym z tematyką i stopniem szczegółowości planu ogólnego.

Niezależnie od opiniowania prowadzonego w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, projekt planu ogólnego podlegał również uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w zakresie ochrony przyrody. Organ stwierdził, że przyjęte rozwiązania nie będą negatywnie oddziaływać na cele ochrony rezerwatów przyrody oraz nie spowodują znacząco negatywnych oddziaływań na obszary Natura 2000 i ich integralność. Po uzyskaniu pozytywnego uzgodnienia w zakresie ochrony przyrody nie przeprowadzono ponownego opiniowania projektu planu ogólnego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

4. Sposób, w jaki zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione zgłoszone uwagi i wnioski

Wójt po obwieszczeniu o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego w wyznaczonym terminie otrzymał łącznie 62 pisma, z których wyszczególniono 118 wniosków od interesariuszy. Zagadnienie rozwinięto w Dziale 7 tego opracowania.

Konsultacje społeczne odbyły się w dniach od 24 lipca 2026 r. do 21 sierpnia 2026 r. W ich trakcie zgłoszono łącznie 47 pism, z których wyszczególniono 507 uwag. Zagadnienie rozwinięto w Dziale 7 tego opracowania.

5. Informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

Realizacja ustaleń projektu planu ogólnego nie powoduje skutków środowiskowych, których charakter mógłby posiadać znaczenie transgraniczne. Założenia planu ogólnego mają charakter jedynie lokalny.

6. Informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Wpływ ustaleń projektu planu ogólnego na środowisko przyrodnicze w zakresie: jakości poszczególnych elementów przyrodniczych, dotrzymywaniu standardów jakości środowiska, obszarach występowania przekroczeń, występujących zmianach jakości elementów przyrodniczych i przyczynach

tych zmian kontrolowany będzie w ramach systemu Państwowego Monitoringu Środowiska prowadzonego przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Wyniki prowadzonego monitoringu prezentowane będą corocznie w Raportach o stanie środowiska, wydawanych w formie ogólnodostępnej publikacji, ale źródłami danych w tym zakresie mogą też być: Wojewódzka Baza Danych (prowadzona przez Marszałka Województwa), źródła administracyjne wynikające z obowiązków sprawozdawczych lub zapisów ustawowych (decyzje, zezwolenia, pozwolenia) czy badania statystyczne Głównego Urzędu Statystycznego.

7. UZASADNIENIE zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa

Wójt Gminy Łyse na każdym etapie procedury planistycznej dotyczącej planu ogólnego gminy Łyse zapewniał jawność i przejrzystość procedury w zakresie zapewnienia partycypacji społecznej.

Wójt ogłosił o podjęciu przez Radę Gminy Łyse Uchwały Nr VIII/54/2024 z dnia 6 grudnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego gminy Łyse.

Wskazał, że w terminie 21 dni od dnia ogłoszenia, zainteresowani mogą składać wnioski. W odpowiedzi na ogłoszenie wpłynęło łącznie 62 pisma, z których wyszczególniono 118 wniosków. Wnioski rozpatrzono poprzez ich uwzględnienie w całości, w części bądź ich nieuwzględnienie. Z wykazem zgłoszonych wniosków oraz sposobem ich rozpatrzenia można zapoznać się na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Łyse (zakładka: Dokumenty strategiczne > Plan Ogólny > Materiały na konsultacje społeczne - Projekt planu ogólnego > plik o nazwie *Część A. Wykaz wniosków do projektu planu ogólnego gminy, o których mowa w art. 13i ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).*

W dalszym etapie Wójt Gminy Łyse ogłosił o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu planu ogólnego gminy Łyse wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Konsultacje społeczne odbyły się w dniach od 24 lipca 2026 r. do 21 sierpnia 2026 r. i obejmowały:

1) zbieranie uwag do projektu planu ogólnego;
2) ankietę, która dostępna był na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy: https://uglyse.e-bip.eu/index.php?id=6 (zakładka: Dokumenty strategiczne > Plan ogólny);
3) indywidualne spotkanie z zespołem projektowym w miejscowości Zalas, które odbyło się dnia 3 sierpnia 2026 r. w godzinach 12:00-13:45 w Szkole Podstawowej w Zalasiu, Zalas 1, 07-438 Zalas;
4) indywidualne spotkanie z zespołem projektowym w miejscowości Lipniki, które odbyło się dnia 3 sierpnia 2026 r. w godzinach 14:00-15:45 w Szkole Podstawowej w Lipnikach, ks. kan. E. Sierbińskiego 30, 07-436 Lipniki;
5) spotkanie otwarte, które odbyło się dnia 3 sierpnia 2026 r. o godz. 16:00 w Gminnym Ośrodku Kultury, Sportu i Rekreacji w Łysych, ul. Sienkiewicza 46, 07-437 Łyse.

W trakcie konsultacji społecznych zgłoszono łącznie 47 pism, z których wyszczególniono 507 uwag. Spośród nich 479 uwzględniono, 6 częściowo uwzględniono, 22 nie uwzględniono. W spotkaniu otwartym oraz indywidualnych spotkaniach z zespołem projektowym wzięli udział mieszkańcy gminy. W trakcie konsultacji społecznych wpłynęło 6 odpowiedzi na ankietę. Z czynności przeprowadzonych w ramach konsultacji społecznych sporządzono raport z konsultacji społecznych wraz z protokołami, z którym można zapoznać się na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Łyse (zakładka: Dokumenty strategiczne > Plan Ogólny > PRZEKAZANY DO UCHWALENIA PROJEKT UCHWAŁY RADY GMINY ŁYSE w sprawie uchwalenia planu ogólnego gminy Łyse).

Mieszkańcy mieli możliwość składania wniosków i uwag w formie papierowej lub elektronicznej, z wykorzystaniem formularza udostępnionego w siedzibie Urzędu Gminy Łyse oraz na stronie

internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Łyse oraz pod adresem https://uglyse.e-bip.eu/upload/pliki/12formularz_edytowalny.pdf.

Ogłoszenia o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego gminy Łyse oraz o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu planu ogólnego gminy Łyse zostały:

1) opublikowane w prasie (jednocześnie jest to sposób zwyczajowo przyjęty w gminie);
2) wywieszone w siedzibie Urzędu Gminy Łyse;
3) udostępnione na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Łyse: https://uglyse.e-bip.eu/index.php?id=6 (zakładka: Dokumenty strategiczne > Plan ogólny > OGŁOSZENIE O ROZPOCZĘCIU KONSULTACJI SPOŁECZNYCH projektu planu ogólnego gminy Łyse);
4) udostępnione na stronie internetowej Oficjalnego Serwisu Internetowego Gminy Łyse: https://www.gminalyse.pl/ (zakładka: Start > Aktualności).

Na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Łyse, Wójt Gminy Łyse publikował projekty planu ogólnego gminy Łyse z poszczególnych etapów procedury planistycznej tj. projekt:

1) przekazany do opinii i uzgodnień instytucji i organów oraz ich ponowień;
2) udostępniony w ramach konsultacji społecznych;
3) przekazany Radzie Gminy Łyse do uchwalenia;
4) uchwalony przez Radę Gminy Łyse.

W związku z tym mieszkańcy mieli możliwość zapoznania się z projektem planu ogólnego gminy Łyse na każdym etapie prac planistycznych.

Wójt Gminy Łyse

Grzegorz Fabiszewski

Elektronicznie podpisany przez Grzegorz Fabiszewski
Data: 2026.11.13 10:20:07 +01'00'